

НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Ултанбаев Арнат, докторант¹
ВСУ „Черноризец Храбър“*

Введение

Государственная власть является сложным и многогранным социально-правовым явлением. Исследований, которые в той или иной мере касались вопросов власти много. Однако, в настоящее время, перед правоведами стоит задача исследования государственной власти применительно к модернизации организационно-правовой структуры государственной власти. Особую актуальность эта проблема получила сейчас, после событий „трагического января“ в городах Казахстана, когда обнажились многие проблемы государственной власти Казахстана: неэффективная деятельность некоторых государственных органов; „отрыв отдельных исполнительных органов от трудных реалий и потребностей граждан...“, искаженное представление о жизни людей, их чаяниях и запросах“.² Новый подход к проблеме необходим для того, чтобы применяемые реформы наиболее правильно отражали необходимую действительность, избавляя ее от идеологических штампов и распространенных лозунгов.

Исходя из обозначенных задач в рамках исследования при анализе вопросов государственной власти считаем целесообразным рассмотреть три важных вопроса:

- во-первых, определить сущность государственной власти;
- во-вторых, раскрыть ее основополагающие признаки;
- в-третьих, определить роль и значение государственной власти в условиях укрепления казахстанской государственности.

¹ докторант Юридического факультета Варненского свободного университета „Черноризец Храбър“ на самостоятельной подготовке по докторской программе „Конституционное право“.

² Уроки „трагического января“: единство общества – гарантия независимости. Выступление Главы государства К.К. Токаева на заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 11 января 2022 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2200002022>

Основная часть

Для полноценного обсуждения вопросов, связанных с органами государственной власти необходимо сначала рассматривать власть как общую социальную категорию, раскрыть содержание, сущность.

Как известно, категория власти применяется в различных значениях: общественная власть, политическая власть, публичная власть, государственная власть, коллективная власть и другие. Наличие власти является признаком существования человеческого общества. „Природа человека такова, что ему свойственны определенные желания и интересы, которые он может удовлетворить исключительно за счет внешней среды, из-за чего его интересы сталкиваются или пересекаются с интересами других людей. Это взаимодействие интересов и порождает власть.“³

Если мы обратимся к определению категории „государственная власть“ то в Большом юридическом словаре терминов и определений используется следующая конструкция: это „способность государства, его структур с помощью легитимных средств подчинять поведение отдельных индивидов, групп людей или всего общества общей (государственной) воле. Дееспособность государственной власти характеризуется понятием ресурсы государственной власти, обозначающим совокупность тех средств, использование которых обеспечивает воздействие государства на объекты государственной деятельности“.⁴ Другой юридический словарь, государственную власть определяет как „организованное руководство делами общества со стороны государства и его органов“⁵.

По мнению Р. Н. Самойлюк наиболее полную характеристику власти дает философия, где она трактуется как „способность или возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью какого-либо средства – авторитета, права, насилия“.⁶ Еще античный философ Аристотель подчеркивал, что власть необходима „прежде всего, для организации общества, которое немисливо без подчинения всех участников единой воле, для поддержания его целостности и единства“⁷. М. Вебер олицетворяет власть с „возможностью или способностью одного индивида либо целой группы влиять на других помимо их воли и желания“⁸.

Важно отметить, что государственная воля в большинстве своем реализуется посредством юридических норм. По мнению Р. Н. Самойлюк „изучение различных источников нормативно-правового содержания позволяет прийти к вы-

³ Политическая власть с точки зрения философии//https://spravochnick.ru/filosofiya/politicheskaya_vlast_s_tochki_zreniya_filosofii/

⁴ Большой юридический словарь терминов и определений /<https://juridical.slovaronline.com>

⁵ Большой юридический словарь// <https://gufo.me/dict/law>

⁶ Философский словарь под ред. И. Т. Фролова Москва 2001., – С 97.// [https://dl.booksee.org/genesis/161000/d667b7376e9299a14d249775968b0aa8/_as/\[Pod_red._I.T.Frolova\]_Filosofsky_slovar_-_7-e_izd\(BookSee.org\).pdf](https://dl.booksee.org/genesis/161000/d667b7376e9299a14d249775968b0aa8/_as/[Pod_red._I.T.Frolova]_Filosofsky_slovar_-_7-e_izd(BookSee.org).pdf)

⁷ **Аристотель.** Сочинения: В 4 т. Т. 4. – Москва, 1984. Т. 4// <https://iphlib.ru/library/collection/philosna/document/HASHaf6d0a1123d606a3238bae?ed=1>

⁸ Вебер М. Избранные произведения: Пер. с нем. – М.: Прогресс, 1990// https://platonanet/load/knigi_po_filosofii/sociologija/veber_m_izbrannye_proizvedeniya_1990/25-1-0-2231

воду, что понятия „власть“ и „государственная власть“ скорее политические, чем правовые категории. Вместе с тем их использование в официальных документах предполагает формализацию данных понятий и включение в категоричный аппарат, применяемый, прежде всего, в правотворческом процессе. На первый взгляд наиболее простым вариантом может показаться формализация понятия „государственная власть“ через отождествление ее с органами государства“.⁹

В конституции Казахстана термин „государственная власть“ используется в рамках норм, регулирующих институциональную структуру государственных органов. Так статья 4 Конституции РК устанавливает, что „государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов“.¹⁰ Наряду с этим термин власть применяется в системе органов государства, когда законодатель хочет подчеркнуть особое взаимодействие органов государства и народа или место органа государства в иерархии государственных органов.

К таким нормам относятся:

П.1.ст.1. „Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы“;

П.1.ст. 2 „Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления;

П.1.ст.3. „Единственным источником государственной власти является народ“;

П.3.ст 3. „Никто не может присваивать власть в Республике Казахстан“¹¹.

Изучение норм Конституции РК позволяет прийти к выводу о преобладающем понимании государственной власти как совокупности полномочий, реализуемых государственными органами.

Н.И. Матузов, А.В. Малько к основным признакам государственной власти относят:

„1) распространенность на все общество (это единственная власть, которая имеет отношение ко всем лицам, проживающим в данной стране, является общеобязательной);

2) носит публично-политический характер (призвана выполнять общественные функции, решать общие дела, упорядочивать процесс удовлетворения различного рода интересов);

3) опирается на государственное принуждение (имеет право применять силу, когда это необходимо для достижения законных и справедливых целей);

4) осуществляется специальными лицами (чиновниками, политиками и т.п.);

5) устанавливает систему налогов;

6) организует население по территориальному признаку;

⁹ Р. Н. **Самойлюк**. „Понятие, признаки и сущность государственной власти“// „Наука. Мысль: электронный периодический журнал“. № 4. – 2015 Юридические науки. – С. 18.// <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-priznaki-i-suschnost-gosudarstvennoy-vlasti>

¹⁰ Конституция РК https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

¹¹ Там же.

7) характеризуется легитимностью и легальностью¹².

Более, на наш взгляд, структурированную видовую характеристику признаков государственной власти дает Р. Н. Самойлюк. К ним она относит:

„1. Государственная власть является качественной разновидностью социальной власти. В этой связи она призвана организовать, упорядочить наиболее значимые общественные отношения

2. Государственная власть – официальный представитель общества. Государственная власть – это самая широкая, всеобъемлющая власть, принадлежащая исключительно политически организованному обществу – государству;

3. Государственная власть – это легальная власть. Она основана на праве, юридических (правовых) законах;

4. Государственная власть – это легитимная власть.

5. Государственная власть суверенна и обладает верховенством в обществе.

6. Государственная власть – это публичная власть. Публичность власти – принципиальное свойство любой, в том числе государственной организации; она – гарантия единства и целостности государства, его существования.

7. Государственная власть реализуется специализированным государственным аппаратом.

8. Государственная власть – это власть, которая осуществляется при помощи различных, в том числе и специальных, средств и методов.

9. Государственная власть является средством общественного компромисса.

10. Государственная власть опосредована правом.

11. Государственная власть имеет определенный территориальный масштаб функционирования¹³.

Обозначенные выше признаки государственной власти традиционные и носят устойчивый характер.

Третья и главная задача нашего исследования определить роль и значение государственной власти в условиях укрепления казахстанской государственности.

На сегодняшний день весь мир вступил в эпоху глобализации, геополитического кризиса, неопределенности социального, экономического и политического развития. „В такой ситуации формируется запрос на более эффективное государственное управление, участие граждан в принятии управленческих решений. Вместе с тем действующая модель государственного управления, основанная на административно-контрольной форме взаимодействия государства и населения, не в полной мере отвечает ожиданиям населения. Вследствие чего назрела необходимость формирования сервисной и человекоцентричной“ модели государственного управления, в которой главными ценностями являются граждане и их благополучие.“¹⁴

¹² Н.И. Матузов, А.В. Малько. „Теория государства и права: учебник“. Москва. 2004, с. 25 – 26// https://pravo-olymp.ru/wp-content/uploads/2013/04/TGP_Matuzov_Malko.pdf

¹³ Р. Н. Самойлюк. „Понятие, признаки и сущность государственной власти“// „Наука. Мысль: электронный периодический журнал“. № 4. – 2015 Юридические науки, с. 21 – 23// <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-priznaki-i-suschnost-gosudarstvennoy-vlasti>

¹⁴ Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522.// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000522>

Сегодняшняя ситуация в Казахстане сложилась таким образом, что государственный аппарат выполняет огромное количество функций (по разным источникам от 7 до 15 тысяч), которые закреплены в актах нормативного характера.

„При этом используется административное понимание государственных функций в формате „функции государственных органов“. Существующий административный подход сузил реализацию государственных функций до отдельных задач, процессов и даже операций в деятельности отдельных подразделений ведомств“.¹⁵

Таким образом происходит подмена понятий: государственные органы осуществляют негосударственные функции, направленные на реализацию потребностей человека, а административные функции, направленные на „поддержание“ деятельности самих государственных органов.

Наряду с этим одна функция может быть распределена среди нескольких государственных органов, что приводит к сложностям в межведомственном взаимодействии и, как следствие, недостижению конечного результата и дублированию функционала между различными уровнями государственного управления.

В связи с этим предлагается внесение изменений в Конституцию РК; в Конституционный закон „О выборах в Республике Казахстан“; в Конституционный закон „О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан“; в Бюджетный кодекс; в Предпринимательский кодекс; в Трудовой кодекс Республики Казахстан. Наряду с этим изменения ожидаются в кодекс „О налогах и других обязательных платежах в бюджет“ (Налоговый кодекс); в Административный процедурно-процессуальный кодекс; в закон РК „О здоровье народа и системе здравоохранения“; в закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года „О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан“; в закон „О государственных услугах“ и другие нормативные акты.

Изменения, на которые нацелен Казахстан – это:

В области полномочий Президента

- законодательный запрет на членство в партии в период выполнения функций президента;
- законодательный запрет на занятие должностей политических государственных служащих и руководителей в квазигосударственном секторе для ближайших родственников Президента;
- децентрация власти Президента при назначении акимов областей, городов республиканского значения.

В области представительной ветви власти

- изменение порядка формирования и функций Сената;
- сокращение президентской квоты в Сенате с 15 до 10 депутатов;
- включение в полномочия Сената право на согласование кандидатур на посты председателей Конституционного совета и Высшего судебного совета;

¹⁵ Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года

Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522.// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000522>

- усиление парламентского контроля за качеством исполнения республиканского бюджета.

В области избирательной системы

- повышение роли граждан в управлении государством, в том числе через электоральные процессы;
- переход к более смешанной избирательной системе, которая в полной мере учтет права всех граждан, то есть переход к пропорционально-мажоритарная модель выборов;

Расширение возможностей для развития партийной системы

- упрощение процедуры регистрации партий;
- снижение регистрационного порога с 20 до 5 тысяч человек;
- региональных представительств уменьшится в три раза – с 600 до 200 человек.
- сокращение минимальной численности инициативной группы граждан для создания партии.

Все эти изменения, на взгляд автора, будут способствовать совершенствованию современной концепции организационно-правовой структуры государственной власти.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уроки „трагического января“: единство общества – гарантия независимости. Выступление Главы государства К.К. Токаева на заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан от 11 января 2022 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2200002022>
2. Политическая власть с точки зрения философии//https://spravochnik.ru/filosofiya/politicheskaya_vlast_s_tochki_zreniya_filosofii/
3. Большой юридический словарь терминов и определений /<https://juridical.slovaronline.com>
4. Большой юридический словарь// <https://gufo.me/dict/law>
5. Философский словарь под ред. И.Т.Фролова Москва 2001., – С 97.// [https://dl.booksee.org/genesis/161000/d667b7376e9299a14d249775968b0aa8/_as/\[Pod_red._I.T.Frolova\]_Filosofsky_slovar_-_7-e_izd\(BookSee.org\).pdf](https://dl.booksee.org/genesis/161000/d667b7376e9299a14d249775968b0aa8/_as/[Pod_red._I.T.Frolova]_Filosofsky_slovar_-_7-e_izd(BookSee.org).pdf)
6. Аристотель. Сочинения: В 4 т. Т. 4. – Москва, 1984. Т. 4// <https://iphlib.ru/library/collection/philosna/document/HASHaf6d0a1123d606a3238bae?ed=1>
7. Вебер М. Избранные произведения: Пер. с нем. – М.: Прогресс, 1990// https://platona.net/load/knigi_po_filosofii/sociologija/veber_m_izbrannye_proizvedenija_1990/25-1-0-2231
8. Р. Н. Самойлюк „Понятие, признаки и сущность государственной власти“// „Наука. Мысль: электронный периодический журнал“. № 4. – 2015 Юридические науки. – С. 18.// <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-priznaki-i-suschnost-gosudarstvennoy-vlasti>
9. Конституция РК https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

10. Н.И. Матузов, А.В. Малько „Теория государства и права: учебник“ Москва.2004. – С 25-26// https://pravo-olymp.ru/wp-content/uploads/2013/04/TGP_Matuzov_Malko.pdf
11. Концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года// Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522.// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000522>

НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Ултанбаев Арнат, докторант
ВСУ „Черноризец Храбър“*

Аннотация: На современном этапе развития государства вопросы организации государственной власти остаются актуальными. Особенно это очевидно сегодня, когда общество и государственные органы ищут наиболее оптимальные формы сосуществования. Рассматриваемая в статье проблематика затрагивает концептуальные аспекты организационно-правовой структуры государственной власти. Такая постановка вопроса связана с тем, что Казахстан после „трагических“ событий января 2022 года объявил о Концепции нового Казахстана, основанной на коренной модернизации и трансформации.

Высказана и аргументирована позиция о необходимых изменениях в национальном законодательстве для совершенствования современной концепции организационно-правовой структуры государственной власти в Казахстане

Ключевые слова: государство; государственные органы, власть, структура государственной власти

A NEW CONCEPT OF THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL STRUCTURE OF STATE POWER IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

*Ultanbayev Arnat, PhD Student¹⁶
VFU „Chernorizets Hrabar“*

Abstract: At the present stage of development of the state, the issues of organization of state power remain relevant. This is especially evident today, when society and government agencies are looking for the most optimal forms of coexistence. The problems considered in the article affect the conceptual aspects of the organizational and legal structure of state power. This formulation of the question is due to the fact that after the “tragic” events of January 2022,

¹⁶ PhD Student of the Faculty of Law of the Free University of Varna „Chernorizets Hrabar“ on independent training in the doctoral program „Constitutional Law“

Kazakhstan announced the Concept of a new Kazakhstan based on radical modernization and transformation.

The position on the necessary changes in national legislation to improve the modern concept of the organizational and legal structure of state power in Kazakhstan was expressed and argued.

Keywords: state; state bodies, power, structure of state power.