

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Руслан Уразалин

Аспирант

ВСУ им. Черноризца Храбра.

***Аннотация:** Правовая система уже независимой Республики Казахстан прошла долгий путь своего развития и характеризуется высокой степенью демократичности и гарантией защиты прав и свобод своих граждан. Особое место в правовой системе отводится международным нормам, которые с одной стороны, имеют активное влияние на правовую систему государства, а, с другой стороны, должны пройти сложную процедуру своей ратификации и принятия. В Научной статье автором рассмотрены основные проблемы и коллизийные вопросы, связанные с имплементацией международных норм, а также предложены способы их решения.*

***Ключевые слова:** Казахстан, соотношение, законодательство, международные нормы, право, юридический, внутренний, обязательство, правило.*

Под национальным, или гражданским правом, принято понимать совокупность юридических норм, которые действуют только в рамках конкретного государства. Под международным законодательством нужно подразумевать совокупность норм правил и обязательств, которые распространяются на различные государства. Степень распространения на другие мировые страны зависят от принципов, которые закладываются в основу международного юридического сотрудничества.

Значение гражданского права заключается в том, что только с появлением собственной системы юридических норм ответственности, прав и свобод, государство может называться суверенным и независимым, а также правовым. Правовой страна может называться только в том случае, если в ней действуют законы, которые надлежащим образом развиваются, совершенствуются, а также предусматривают ответственность за их нарушение.

Ещё один аспект, который обязательно присутствует в правовом государстве, то есть там где действуют нормы отечественного права, это наличие свободы. То есть национальное законодательство это залог того, что каждый житель этой страны имеет права, свободы, и возможности, а также наделён полномочиями по защите своих нарушенных прав. Юридическая независимость гарантируется государством и нормами национального законодательства.

Ещё одно обязательное условие это распространение правовых норм на всё население конкретной страны. В этой научной статье будет рассматриваться история развития национального законодательства Республики Казахстан, а также история формирования международных отношений и мера влияния международного права на национальное законодательство.

Независимая Республика Казахстан

В 1990 году Республика Казахстан получила свою независимость, что подтверждается в Декларации о государственном суверенитете. В 1991 году был принят Конституционный закон, который стал основой всего дальнейшего гражданского законодательства. И именно с этого момента

можно было говорить о том, что Республика Казахстан стала юридически самостоятельной, суверенной и независимой.

С момента проглашения своей независимости Республика Казахстан прошла длительный путь своего развития и совершенствования. Но на каждом этапе принятия нового закона или же рассмотрения вопросов, нуждающихся в регулировании, было установлено, что в Казахстане существует проблема не только недостатка внутренних нормативно-правовых актов, но также значительно страдает и качество принятого законодательства. Это связано с тем, что с 1990 года, когда страна была вынуждена самостоятельно регулировать свои внутренние правоотношения, законодательные акты начали приниматься массово и часто, стараясь как можно скорее разрешить все внутренние вопросы на юридическом уровне. Из-за этого, а также из-за недостатка квалифицированных юридических кадров, множество законов получились, мягко говоря, не идеальными.

Согласно Конституции Казахстана государственная власть в республике осуществляется на основании действующего законодательства. К источникам законов относятся:

- Конституция;
- законы;
- другие нормативно-правовые акты;
- международные договоры и обязательства Республики;
- нормативные акты Конституционного Совета;
- нормативные акты Верховного Суда Республики.

Также утверждено, что Конституция Республики имеет высшую юридическую силу, её действие распространяется на всю территорию Казахстана, а также все остальные нормативно-правовые акты должны в полной мере

В части 3 статьи 4 Конституции говорится о том, что международные соглашения, которые были ратифицированы в Казахстане, располагают большим приоритетом, нежели Конституция. Но, с другой стороны, есть отдельный нормативно-правовой акт, который регулирует порядок ратификации, порядок исполнения, а также ограничения, связанные с реализацией международного законодательства на территории Казахстана.

Важно! Отдельно в Конституции утверждено, что реализация и применение любого закона, независимо от того это внутренний нормативно-правовой акт или же международная норма, осуществляется исключительно после его публикации.

Международное право и Казахстан

С 2005 года в Республике Казахстан действует закон о международных договорах Республики Казахстан. Этот закон как нельзя лучше показывает, как соотносятся национальные и международные права на территории государства. И так, Республика, согласно этому закону, может подписывать соглашения с другими странами или с международными организациями.

Запрещено принимать участие в тех соглашениях, которые нарушают национальные интересы, могут быть опасны для безопасности страны или же могут повлечь потерю независимости республики.

Независимо от того, что Конституция предоставляет международным соглашениям приоритет, принять иностранную норму оказывается не так-то просто. Так, ратификация международных нормативно-правовых актов или подписание межнациональных соглашений осуществляется по ранее заданному плану. Планирование может быть перспективным (со сроком на 3 года) и текущим (со сроком на 1 год). Разрабатывают планы Правительства на основании основных потребностей государства, а также с учётом принципов развития международного сотрудничества.

Для того чтобы международный договор был принят в стране, внесения его в план недостаточно. Существует определённая концепция, по которой и осуществляется принятие межнациональной правовой нормы.

Второй аспект это прохождение договором или нормативным документом предварительной экспертизы. Для допуска нормативного акта на экспертизу необходимо предварительно согласовать его целесообразность с тем государственным органом власти, в ведении которого находятся вопросы, озвученные в международном соглашении. Если будут получены заключения, что такой договор скажется положительно на развитии национального законодательства, то документ передаётся на дальнейшую экспертизу.

Министерство юстиции, которое уполномочено проводить экспертную оценку, изучает целесообразность документа, подтверждает или опровергает соответствие договора национальному законодательству, а также предлагает способы, которые будут наиболее подходящими в процессе ратификации или подписания договора.

Ещё одна экспертная оценка, которая обязательно проводится, это научная экспертиза. Научную экспертизу проводят Министерство Иностранных Дел и другие уполномоченные субъекты. В своём заключении субъект экспертного исследования сообщает, насколько нормативно-правовой акт грамотный и возможно ли его принятие и действие на территории страны.

Этим не ограничивается процедура принятия или подписания международного договора. Дабы избежать неясного толкования или двусмысленности, проводится лингвистическая экспертиза. Лингвистическая экспертиза необходима для того чтобы определить, насколько грамотно составлен документ, а также нет ли в нём каких-либо аспектов, что могут негативно сказаться на принимаемом документе. То есть цель научной и лингвистической оценки - установление качества нормативно-правового документа, правомерности, соответствия международным нормам, а также уточнение насколько эффективным будет такой документ на территории Казахстана.

Ещё один вопрос, который рассматривается в таких экспертных исследованиях, это не будет ли каких-либо недостатков для страны или опасностей для национального законодательства в случае принятия или ратификации соответствующего международного акта.

Скорость развития международного сотрудничества – как катализатор развития внутреннего законодательства Республики Казахстан

В последнее время, как показывает практика, институт международного сотрудничества проходит этап активного развития. Это

говорит о том, что страны сегодня ориентированы на развитие и защиту гражданских прав, а также готовы совершенствовать внутреннее законодательство в соответствии с международными стандартами и правовыми нормами.

Нельзя однозначно сказать о том, являются ли международные нормы более эффективными, более правильными, более надежными. Но понятно одно. Что при формировании международных принципов и их создании, унификации, формулировании принимает участие не одно государство, а представители разных стран. Это благоприятно сказывается на качестве международных законов. Поскольку представитель каждой страны имеет возможность не только проявить свою инициативу, а также инициировать принятие конкретной нормы, или же внести изменения в уже существующую. Но также как представители разных культур, разных исторических и социальных развитий, участники могут сообща разработать те юридические нормы, которые будут действительно справедливыми, правовыми, ориентированными на защиту интересов и свобод людей.

Поэтому процесс глобализации международных отношений обязывает страны подойти по-новому к вопросам формирования гражданского законодательства и вопросам имплементации межнациональных норм во внутренний правовой институт.

Казахстан также не стал исключением. Изначально в стране было принято, что международное соглашение и межнациональные договора имеют юридическую силу после их публикации, прохождения всех экспертных исследований, а также установлено, что такие документы имеют приоритетную юридическую силу. Но и этого было недостаточно, поскольку

длительная процедура ратификации, рассмотрения и подписания не всегда оставляет шансы международным нормативно-правовым актам стать частью внутреннего законодательства Республики.

Новая Концепция

С целью упрощения процедуры международного сотрудничества была принята в работу концепция правовой политики республики Казахстан, ориентированная на то, что её внедрение будет проводиться с 2010 по 2020 год включительно. Эта Концепция рассматривает необходимость приведения норм национального законодательства в соответствие с международными принципами и стандартами. Но при этом остаётся приоритет развития страны, приоритет защиты интересов её граждан, а также приоритет гарантии правовой безопасности государства.

Это естественно, что национальное и межнациональное законодательство отличаются друг от друга. Это связано с тем, что каждая страна, приобретая свой суверенитет и независимость, разрабатывает те юридические нормы, которые наиболее подходят уровню её исторического, религиозного, культурного развития. Основные различия связаны с:

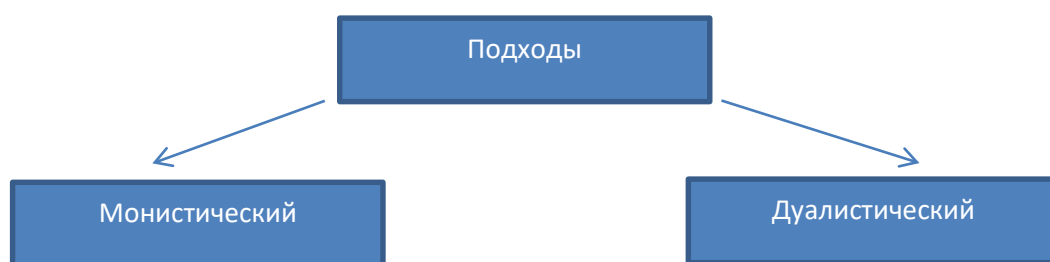
- методами принуждения;
- объектом регулирования;
- способом принятия норм;
- субъектами регулирования.

То есть на территории каждой страны действуют свои внутренние правила, которые могут идти в разрез с национальным законодательством других стран. Что же касается международных норм, то они призваны урегулировать отношения между разными странами. Такие нормы

обязательны к исполнению всеми государствами, которыми они были ратифицированные, а также такие нормативно-правовые акты содержат главные стандарты и принципы законности и демократии. Тогда как национальное законодательство принимается уполномоченными на то органами, распространяется только на территорию страны, обязательно к исполнению только населением этой страны, а также предусматривает внутренний механизм защиты прав и интересов людей.

На защите гражданского законодательства стоят органы принудительной силы страны. Если говорить о международных стандартах, то их обеспечение и гарантирование регулируется субъектами, которые стоят выше национальных органов власти. Такой орган может быть индивидуальным или коллективным, в зависимости от типа соглашения, а также от регулируемых вопросов.

В международной правовой теории есть отдельный институт, который посвящён изучению соотношения международного и национального законодательства. Теория рассматривает два исторических подхода, к изучению развития межнациональных правоотношений.



Первый подход (монистический), который одинаково принимает приоритет и национального и международного законодательства, но утверждает, что приоритетным может быть только одно направление. То есть на территории одних государств это может быть международная норма,

а на территории других - внутригосударственные правила. На примере Республики Казахстан можно говорить о том, что международные стандарты имеют больше привилегий, нежели внутреннее законодательство.

Второй подход дуалистический, который наделяет обе сферы правового регулирования внутренней и внешней одинаковой юридической силой и самостоятельностью. То есть оба эти направления могут существовать независимо друг от друга, не оказывая влияние одно на другое.

Такие разные взгляды на теорию международного сотрудничества, с одной стороны, дают возможность странам выбирать наиболее подходящий способ реализации межнациональных стандартов. А с другой стороны это является основанием большого количества противоречий, связанных с ратификацией международных норм.

Автор этой научной статьи склоняется к тому мнению, что монистическая теория является более правильной и более актуальной сегодня. Несмотря на то, что развивается международная организация, страны проявляют инициативу вступать в межнациональные соглашения, должен оставаться приоритет внутреннего законодательства. Это связано с тем что одновременно с принятием международных стандартов, которые возможно более качественны и более справедливы по отношению к населению, но возникают проблемы с адаптацией международных норм под национальное законодательство. Всегда должна оставаться доля свободы в принятии решения на внутреннем уровне.

Актуальные проблемы адаптации международных норм

Если говорить о юридических проблемах соотношения внешнего и внутреннего законодательства, то есть ряд вопросов, требующих вмешательства и разрешения. Первая проблема это процедура принятия и ратификации международного нормативно-правового акта. В каждой стране предусмотрен свой процесс, обязателен для всех международных соглашений. В Казахстане эта процедура довольно длительная и довольно сложная. Но это даёт возможность законодателю привести международный закон к тому виду, который будет адаптирован под внутренние нормативные акты, культурные и социальные правила.

Второе правило, которое нужно учитывать, это распределение иерархии между разными нормативно-правовыми актами. Международные законы, международные соглашения могут стоять как над внутренним законодательством, так и находиться ниже его по влиянию. Как уже говорилось выше, согласно Конституции Казахстана, международные нормативно-правовые акты имеют приоритет перед внутренним законодательством.

С одной стороны это говорит о готовности Правительства Казахстана довериться международным стандартам, а также говорит о стремлении Правительства развивать гражданские права и свободы, гарантировать защиту этих самых прав и свобод населению, а также является признаком того, что Республика Казахстан прошла большой период развития от зависимой республики до полноценного суверенного и правового государства.

Третий аспект или проблема, связанный с реализацией международного законодательства на территории Республики Казахстан, это процесс имплементации. То есть это та процедура, которую должен пройти нормативно-правовой акт до его внесения в перечень ратифицированных нормативно-правовых актов в Казахстане. Это длительная процедура, которая предусматривает большое количество различных экспертиз. Но то, что является недостатком для международного сообщества, также выступает гарантией защиты и безопасности для самой Республики.

Гарантия защиты прав, как элемент международного сотрудничества и, как аспект соотношения национального и международного законодательства

Международное сотрудничество, а также вопросы соотношения внутреннего и внешнего законодательства предусматривает не только вопросы формирования перечня прав и свобод населения, но также устанавливает дополнительные гарантии и механизмы защиты нарушенных прав. Если говорить о механизмах регулирования и защиты свобод и прав жителей Республики Казахстан, то людям одновременно доступно два направления.

Первое это обращение в суды самой Республики. Обратиться в суд имеет право любой человек, который считает, что его права или интересы были в той или иной мере нарушены. Происходит рассмотрение в суде первой инстанции, а далее, если решить спор не удалось, то человек имеет возможность обращаться в высшие суды. Кроме того, существует система правоохранительных органов, работающих на предупреждение нарушений, а также на защиту нарушенных прав досудебной инстанции. Такая система,

как показывает практика, является эффективной и надёжной. Такая система может гарантировать защиту прав и интересов населения.

Но если Казахстан, готов имплементировать международные соглашения и нормативно-правовые акты, то одинаково допускается принятие и применение международных регуляторов. Так, Республика Казахстан, как одна из стран, которая ратифицировала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, гарантирует каждому жителю Республики возможность обращения в Европейский Суд по правам человека. Основная задача обращения в такой суд – защита нарушенных интересов и прав, если внутренние механизмы не обеспечили защиту интересов людей.

Каждому гражданину, который хочет обратиться в Европейский Суд, нужно понимать, что процедура обращения подразумевает строгий алгоритм. От соблюдения последовательности действий зависит, будет ли суд рассматривать жалобу, а также будут ли шансы для её удовлетворения.

Во внимание необходимо принимать следующие принципы:

- ответчиком выступает государство;
- ответчиком может быть только та страна, которая ратифицировала Конвенцию;
- подача жалобы возможна только по тем вопросам, которые входят в компетенцию суда;
- обязательно при обращении доказать нарушение любой из норм Конвенции;
- обращение в Европейский Суд возможно лишь в том случае, когда внутреннее законодательство не обеспечило защиту и компенсацию нарушенных интересов и прав;

- срок, на протяжении которого человек может обратиться с жалобой, составляет 6 месяцев с момента выявления нарушения.

Эти правила установлены для того, чтобы избежать злоупотребления возможностями защиты своих интересов в Европейском Суде. Кроме того, как показывает практика, решения Европейского Суда направлены не только на компенсацию нарушенного права, но также на выплату соответствующей финансовой компенсации. Поэтому, если жалобщик считает, что может надеяться на получение денежных средств, это нужно отображать в жалобе.

Анализ международной судебной практики показывает, что граждане Казахстана обращаются в Европейский Суд по правам человека с целью защиты личных интересов. 90% обращений удовлетворяются, права восстанавливаются, а истцы получают денежные компенсации.

Это говорит о том, что международное сотрудничество, а также международные отношения в сфере развития юридических норм, действует эффективно и гарантирует полное выполнение поставленных задач. То есть права людей защищаются, юридические нормы развиваются, растёт приоритет прав человека, развивается система регулирования, а также устанавливается строгая иерархия восстановления нарушенных интересов и прав граждан Казахстана.

За двадцать два года своей независимости Республика Казахстан показала, что она ориентирована на самостоятельное развитие, как правовое государство. Об этом свидетельствуют следующие факторы:

- ратификация международных соглашений;

- предоставление приоритета межнациональным правовым нормам;
- предоставление гражданам возможности защиты интересов в международных юридических организациях.

В целом, проведенное исследование в научной статье показывает, что законодательство Казахстана за свои годы независимости прошло очень большой путь. Массовое принятие нормативно-правовых актов гарантировало регулирование наиболее слабых сфер внутренней государственной деятельности.

Так, актуальными остаются вопросы:

- упрощение процедуры ратификации международных актов;
- развитие внутреннего законодательства;
- развитие инициативность представителей Казахстана в международных правоотношениях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Развитие законодательства Республики Казахстан о международном коммерческом арбитраже /М.К.Сулейменов, А.Е.Дуйсенова/;
2. Закон «О международных договорах Республики Казахстан»;
3. Становление и развитие гражданского законодательства Республики Казахстан (Сулейменов М.К., директор НИИ частного права КазГЮУ, академик НАН РК, доктор юридических наук, профессор);
4. Конституция Республики Казахстан.