

**ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕРАБОТКИ
БЫТОВЫХ ОТХОДОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

старший преподаватель, PhD Асхат Бимбетов

Международный Таразский инновационный институт (Тараз, Казахстан),
Юридический факультет, кафедра «Гражданского и уголовного права»

старший преподаватель, PhD Гульнур Тулеубаева

Международный Таразский инновационный институт (Тараз, Казахстан),
Юридический факультет, кафедра «Гражданского и уголовного права»

***Аннотация:** Рост экономики и продолжающаяся урбанизация в Казахстане являются причинами ежегодного повышения твердых бытовых отходов. Сегодня это одна из самых острых экологических проблем в стране. Согласно Концепции по переходу Казахстана к «зеленой экономике», переработка отходов должна к 2030 году составить до 40%. В данной работе авторы посредством анализа научной литературы и СМИ попытались выявить причины, по которым в Казахстане заторможен процесс переработки ТБО и предложили ряд мероприятий, направленных на стимулирование переработки твердых бытовых отходов (ТБО).*

***Ключевые слова:** зеленая экономика, бытовые отходы, управление отходами, переработка твердых бытовых отходов, конкурентоспособность*

LEGAL METHODS OF ENCOURAGING HOUSEHOLD WASTE RECYCLING IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Senior Lecturer, PhD Askhat Bimbetov

International Taraz Innovative Institute (Taraz, Kazakhstan), Law Faculty, “Civil
and Criminal Law” Department

Senior Lecturer, PhD Gulnur Tuleubayeva

International Taraz Innovative Institute (Taraz, Kazakhstan), Law Faculty, “Civil
and Criminal Law” Department

***Abstract:** Economic growth and ongoing urbanisation in Kazakhstan are causes for the annual increase in solid household waste. Nowadays it is one of the most urgent environmental problems in the country. According to the Concept for transition of Kazakhstan to “green economy”, waste recycling should reach up to 40% by 2030. In this paper, the authors, through the analysis of the scientific literature and the media, tried to identify the reasons why the process of solid waste recycling is slowed down in Kazakhstan and proposed a number of measures aimed at stimulating the processing of solid household waste (MSW).*

***Keywords:** green economy, household waste, waste management, solid household waste recycling, competitiveness*

I. ВВЕДЕНИЕ

Проблема хранения бытовых отходов поднималось в Казахстане неоднократно. Наиболее остро вопрос был поставлен в 2013 году при принятии Указа Президента РК от 30 мая 2013 года №577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к зеленой экономике» (Указ Президента РК,

2013). Именно этим указом была поставлена задача об увеличении доли переработанных отходов до 40% в 2030 году и до 50% в 2050 году. Вследствие чего Республикой Казахстан в лице Правительства РК началась активная работа по развитию и стимулированию переработки твердых бытовых отходов (далее ТБО). Однако, на сегодняшний день, работа в этом направлении «затормозилась». Казахстан сегодня сталкивается с проблемой увеличения территорий хранения ТБО. Так, по официальным данным на 3 квартал 2020 года в Республике числится 3292 полигона, из которых соответствуют экологическим и санитарным нормам 601 полигон (18,2%)(НАО «Правительство для граждан РК», 2021).

Наиболее распространенным способом хранения ТБО – сжигание ТБО и последующее оставление и хранение ТБО на полигоне. Согласно указанной Концепции «организация обслуживания населения не соответствует стандартам. Вне крупных городов в среднем только четверть населения имеет доступ к услугам по вывозу ТБО. Существуют также значительные региональные различия в покрытии обслуживанием. Методы транспортировки и утилизации ТБО не соответствуют стандартам. 97% ТБО без переработки и извлечения ценных вторичных ресурсов вывозится на неконтролируемые свалки и полигоны, не отвечающие санитарным требованиям»(Указ Президента РК, 2013).

Таким образом, в ближайшее время население Казахстана столкнется с проблемой физической невозможностью хранения ТБО из-за отсутствия для этого территорий. Поэтому указанная тема актуальна и нуждается в постоянном исследовании.

Одной из главных причин, которые не позволяют в Республике Казахстан в должной мере развивать предприятия по переработке отходов –

недостаточные меры по стимулированию создания и развития предприятий, занимающихся переработкой ТБО.

Другой немаловажная причина, которая существенно препятствует переработке ТБО в Казахстане – отсутствие культуры у населения Казахстана мусороуборочных компаний и владельцев мусорных полигонов, связанной с сортировкой мусора.

В Концепции перехода Казахстана к зеленой экономике» «уделяется внимание актуальному вопросу развития системы обращения с ТБО, сопряженному с обеспечением эффективного функционирования инфраструктуры раздельного сбора, транспортировки, переработки и утилизации ТБО. Также обозначена потребность использования новых стандартов сбора и утилизации ТБО с учетом опыта зарубежных стран. При этом в проекте Концепции указывается о введении требования для каждого потребителя по раздельному сбору бытовых отходов. При этом в проекте Концепции приведен обзор по отдельным странам в части раздельного «сбора» отходов. Однако не предложен действенный механизм раздельного «сбора» потребителями твердых бытовых отходов»(Дюсенов, Е.А., Лямбекова, А.К., 2018).

Конечно, данный перечень проблем не исчерпывающий, но авторы полагают, что их решение существенно повлияет на рост количества предприятий в сфере переработки ТБО и на увеличение объема, переработанных ТБО.

II. ПРАВОВЫЕ СПОСОБЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ ПЕРЕРАБОТКИ ТБО

Правительство Республики Казахстан пыталось путем установки сортировочных мусорных контейнеров воспитать у граждан культуру

сортировки мусора. Однако, на сегодняшний день данная проблема так и не решена. Так, по официальным данным установлено «2 321 контейнера для сбора ртутных ламп, 12 196 контейнеров для раздельного сбора, 150 контейнеров для электрооборудования. Создано 147 пунктов приема вторсырья»(НАО «Правительство для граждан РК», 2021). Либо указанные статистические данные завышены, либо эти меры не достаточны.

В Концепции предлагаются следующие пути решения данных проблем:

2) разработка государственной программы по переработке и утилизации ТБО, покрывающей следующие аспекты:

- определение целевого уровня переработки ТБО в объеме до 50% к 2050 году и складирования остаточного объема ТБО на полигонах, отвечающих экологическим и санитарным требованиям, доля которых должна вырасти до 100% к 2050 году, то есть все полигоны в стране к 2050 году должны отвечать самым современным экологическим и санитарным требованиям;

- введение раздельного сбора бытовых отходов у потребителя;

- определение методики расчета тарифа, гарантирующего покрытие операционных затрат и инвестиций в эту сферу с определенной нормой рентабельности с учетом получаемой прибыли от переработанных материалов;

- внедрение принципа расширенной ответственности производителя с целью покрытия части расходов на сбор и утилизацию отходов упаковки, электронного и электрического оборудования, транспортных средств, аккумуляторов, мебели и других товаров после использования;

- разработка механизма привлечения инвестиций, в том числе через государственно-частное партнерство в больших городах и на уровне

муниципальных образований в небольших населенных пунктах за счет бюджетных ресурсов для развития отрасли;

- заключение контрактов на управление бытовыми отходами на конкурентной основе с широким охватом территории;

- определение мер государственной поддержки для социально уязвимых слоев населения при установлении тарифов на сбор и утилизацию ТБО(Указ Президента РК, 2013).

Но после принятия Концепции прошло более девяти лет и должного эффекта и результата до сих пор не достигнуто, поэтому предлагаем следующие мероприятия по стимулированию переработки ТБО.

Необходимо ужесточить требования к полигонам твердых бытовых отходов. Согласно ч.5 ст. 350 Экологического кодекса РК «Запрещается захоронение твердых бытовых отходов без их предварительной сортировки» (Экологический кодекс РК, 2021). Однако, данное требование экологического кодекса не соблюдается, поскольку в городах нет сортировочных контейнеров, мусороуборочные автотранспортные средства также не сортируют мусор, а сваливают все контейнеры в один кузов, и впоследствии эти не про сортированные ТБО вывозятся на полигон.

Частью 3 ст. 344 Кодекса об административных правонарушениях РК установлена административная ответственность за «нарушение экологических требований по накоплению, сбору, транспортировке, учету, восстановлению, удалению и обезвреживанию отходов» в виде штрафа на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – в размере ста месячных расчетных показателей (далее МРП) (что на сегодня составляет 306300 тенге или 660 долларов США), на субъектов среднего предпринимательства – в размере двухсот МРП (что на сегодня составляет 612 600 тенге или 1320 долларов США), на субъектов крупного

предпринимательства – в размере пятисот МРП (1 531 500 тенге или около 4700 долларов США) (Кодекс РК, 2014).

По мировым меркам это небольшие штрафы, учитывая, что они налагаются на юридические лица.

Следующие меры, которые, по нашему мнению, могли бы стимулировать переработку ТБО – налоговое регулирование деятельности компаний по переработке, вывозу и хранению ТБО. К примеру, «Дания в механизме государственного регулирования «зелено экономики применяет высокие налоги за загрязнение окружающей среды, поступление от которых направляются в форме государственных субсидий организациям, развивающим «зеленые» проекты»(Дюсенов, Е.А., Лямбекова, А.К., 2020). Республика Казахстан при принятии нового Экологического кодекса от 02.01.2021 года использовала опыт передовых западных стран. Так, в качестве одной из задач экологического законодательства в п. 7 ч.2 ст. 3 Экологического кодекса РК выделена задача - поощрение и стимулирование государством привлечения «зеленых» инвестиций. В то же время в п.5 ст.5 Экологического кодекса РК предусмотрен принцип «загрязнитель платит», с целью реализации которого в Налоговом кодексе РК Законом от 02.01.2021 года был внесен ряд изменений и дополнений, связанных с налогообложением юридических лиц за выброс отходов в окружающую среду (Закон РК, 2021). В частности, в статье 576 Налогового кодекса утверждены ставки платы за выбросы загрязняющих веществ. Так, за одну тонну захоронения опасных отходов загрязнитель должен оплатить 4,005 МРП (12267 тенге или 29 долларов США) неопасных отходов 0,53 МРП (1623 тенге или 4 долларов США), коммунальных отходов 0,19 МРП (582 тенге или 1,4 долларов США). Достаточны эти суммы или нет, оставляем на анализ читателям. Однако, стоило бы эти суммы соотнести с суммами, необходимыми для утилизации

отходов и тогда будет понятно насколько высоки или низкие ставки платы за выбросы отходов. Также в ст. 252 Налогового кодекса РК предусмотрены вычеты по расходам, понесенным на ликвидацию полигонов захоронения(Кодекс РК, 2017).

В то же время для реализации механизма стимулирования «зеленой экономики» в Казахстане был учрежден Институт расширенной ответственности производителей (РОП), «который не является банком или организацией, осуществляющей банковские операции»(Дюсенов, Е.А., Лямбекова, А.К., 2018). Данный механизм направлен на аккумуляцию средств, поступающих от загрязнителей окружающей среды, и их распределение, в том числе, на переработку ТБО.

Согласно официальному сайту РОП только в столице г.Нур-Султан с 2018 года установлено 6276 контейнеров, предназначенных для отдельного сбора ТБО. По данным этого же сайта весь город оснащен на 100% такими контейнерами, что вызывает большие сомнения(Официальный сайт оператора РОП, 2018).

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из изложенного следует, что Республика Казахстан с целью стимулирования «зеленой экономики» и переработки ТБО предприняла ряд необходимых мероприятий для решения указанных проблем. Однако, надлежащего эффекта нет.

Полагаем, необходимо воспитать у населения культуру сортировки ТБО, для чего следует увеличить стоимость услуг за вывоз ТБО из жилых комплексов, которые разделяют мусор при выносе их в контейнер более чем в два раза. Такая мера будет эффективной и в кратчайшие сроки обеспечит отдельный сбор ТБО у большинства населения. Конечно же, не исключаем,

такие случаи, когда большинство жильцов жилого дома будут разделять ТБО, а некоторые, пусть даже один жилец – игнорировать эти требования. Мусороуборочная компания, в любом случае должна будет сохранить повышенный тариф до тех пор, пока 100% населения жилого дома не будут соблюдать требования по сортировке ТБО. И в случае обнаружения нарушений, связанных с разделением ТБО при сборе мусора, компания будет вправе на срок не менее 6-шести месяцев наложить штраф на жилой дом в виде повышенного тарифа за сбор мусора.

В свою очередь предприятие, осуществляющее переработку ТБО вправе не принимать у мусороуборочной компании ТБО, если последнее не отсортировано и должно рекомендовать на вывоз этого ТБО на полигон, где в свою очередь необходимо повысить размер оплаты за ввоз на полигон ТБО, которое подлежит переработке.

Для реализации указанных мер необходимо разработать Правила, которые должны быть утверждены соответствующим министерством и установить административную ответственность за нарушение этих правил.

Установление определенных рамок правомерного поведения имеет, в том числе, и профилактическое значение. Ведь чем более определенными будут границы такого поведения и чем более адекватной будет оценка правонарушений субъектов экологических правоотношений, тем более упорядоченными и качественными будут сами эти правоотношения. Соответственно административная ответственность выступает важным элементом правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды (Лаевская, Е.В., 2017).

На мусорных контейнерах следует установить видеокамеры, по которым можно было бы определить жителей, которые не сортируют ТБО и

таких жителей также следует привлекать к административной ответственности.

В Налоговый кодекс РК также следует внести изменения, направленные на освобождение от налоговых платежей и сборов компаний, осуществляющих переработку мусора. Таким образом, для юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, будет создана возможность зарабатывать и не платить налоги государству, которая, полагаем заинтересует малый и средний бизнес.

Следует также в Земельном кодексе РК предусмотреть безвозмездную передачу земель вне населенных пунктах предприятиям, осуществляющим переработку ТБО.

И, наконец, последняя немаловажная мера, способствующая воспитанию у населения разделения ТБО при его выносе – это проведение классных часов в школе на данную тему (как минимум один раз в четверть года). Всякое качество и способность следует прививать со школьной скамьи, уже у детей нужно формировать ответственность за экологическое состояние в стране и мире, и что каждый гражданин и в том, числе они – дети могут влиять на экологическое благосостояние, если будут уже дома сортировать ТБО. И что таким образом они будут способствовать производству из ТБО пластмассовых изделий и прочей продукции. Эта мера соответствует п. 1.6 Концепции, где в качестве одного из принципа перехода к «зеленой экономике» указывается «обучение и формирование экологической культуры в бизнесе и среди населения: необходимо совершенствовать действующие и разработать новые образовательные программы о рациональном использовании ресурсов и охране окружающей среды в системе образования и подготовки кадров» (Концепция).

Думаем, этот комплекс мер поможет в какой-то степени стимулировать в Казахстане деятельность по переработке твердых бытовых отходов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Указ Президента РК от 30 мая 2013 года №577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к зеленой экономике».(2013). *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан Әділет*[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000577>[Дата обращения:11Марта2022].

2Информация о сокращении, переработке и вторичном использовании отходов. (2021). *Официальный сайт НАО «Правительство для граждан РК».*[Электронный ресурс]. Режим доступа: https://egov.kz/cms/ru/articles/ecology/waste_reduction_recycling_and_reuse[Дата обращения: 19 Марта 2022].

3. Дюсенов, Е.А., Лямбекова, А.К. (2018). Актуальные вопросы совершенствования законодательной регламентации в сферах охраны окружающей среды и энергоэффективности, а также здравоохранения (клинические исследования).*Вестник Института законодательства РК*, 5 (54), С. 61-71.

4. Экологический кодекс РК от 02.01.2021 года №400-VIЗРК.(2021). *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан Әділет*[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400> [Дата обращения: 24 Марта 2022].

5. Кодекс РК «Об административных правонарушениях» от 05.07.2014 года №235-V ЗРК.(2014). *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан Әділет*[Электронный ресурс].Режим

доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>[Дата обращения: 30 Марта2022]

6. Дюсенов, Е.А., Лямбекова, А.К. (2020). Некоторые вопросы правового регулирования «зеленой экономики» в Республике Казахстан. *Вестник Института законодательства и правовой информации*, №5(63), С. 76-83.

7. Закон РК от 02.01.2021 года №402-VI ЗРК О внесении изменений и дополнение в Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) и Закон РК «О введении в действие Кодекса РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) по вопросам экологии». (2021). *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан Эділет*[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000402#z25>[Дата обращения: 11 апреля 2022].

8. Кодекс РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс) от 25.12.2017 г. №120-VI ЗРК. (2017). *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан Эділет*[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120>[Дата обращения: 11 Апрель 2022]

9. Раздельный сбор ТБО. (2018). *Официальный сайт оператора РОП* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://recycle.kz/ru/razdelnyj-sbor-tbo> [Дата обращение: 20 Апрель 2022].

10. Лаевская, Е.В. (2017). *Правовое обеспечение реализации принципов «зеленой» экономики в Республике Беларусь*. [Электронный ресурс]. Минск: Четыре четверти. Монография. 256 с. Режим доступа: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/205992>[Дата обращения: 29 Апрель 2022].