

## **ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Куанышева Индира**, докторант

ВСУ “Черноризец Храбър”

**Резюме:** *Руководство Республики Казахстан уделяет повышенное внимание вопросам защиты прав детей, а также противодействию правонарушаемости подростков. В эту работу вовлечено значительное число органов и организаций, профессионально занимающихся вопросами профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних.*

**Ключевые слова:** *профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних, ювенальная юстиция, воспитание детей и подростков, их благоустройство, охрана прав и интересов несовершеннолетних.*

## **ФУНКЦИИ И ПРАВОМОЩИЯ НА ДЪРЖАВНИТЕ ОРГАНИ И ИНСТИТУЦИИ В ОБЛАСТТА НА БОРБАТА С ПРЕСТЪПНОСТТА И ПРАВОНАРУШЕНИЯТА СРЕД НЕПЪЛНОЛЕТНИТЕ В РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

**Индира Куанишева**, докторант

ВСУ “Черноризец Храбър”

**Резюме:** *Ръководството на Република Казахстан обръща повишено внимание на защитата на правата на децата, както и на противодействието на престъпността на подрастващите. В тази работа участват значителен брой органи и организации, които професионално се занимават с превенцията на правонарушенията и престъпленията на непълнолетните.*

**Ключови думи:** *превенция на правонарушенията и престъпленията на непълнолетните, правосъдие за непълнолетни, възпитание на деца и юноши, тяхното подобряване, защита на правата и интересите на непълнолетните.*

# **FUNCTIONS AND POWERS OF STATE BODIES AND INSTITUTIONS IN THE FIELD OF COMBATING CRIME AND JUVENILE DELINQUENCY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Kuanysheva Indira**, PhD Student

VFU “Chernorizets Hrabar”

**Abstract:** *The leadership of the Republic of Kazakhstan pays special attention to the protection of children's rights, as well as countering the delinquency of adolescents. A significant number of bodies and organizations professionally involved in the prevention of offenses and crimes of minors are involved in this work.*

**Keywords:** *prevention of offenses and crimes of minors, juvenile justice, education of children and adolescents, their improvement, protection of the rights and interests of minors.*

Одной из самых актуальных и социально значимых задач, стоящих перед обществом сегодня, безусловно, является поиск путей по снижению роста преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и повышенная эффективность их профилактики. В настоящее время в Казахстане действует определенная система защиты прав детей, профилактики их безнадзорности и правонарушений.

Предупредить правонарушение несовершеннолетних можно, если к профилактической работе привлечь семью, ближайшее окружение. Возрастные особенности несовершеннолетних требуют психологически и методически грамотного подхода к этому контингенту. Вовремя замеченные отклонения в поведении детей и подростков и правильно организованная педагогическая помощь могут сыграть важную роль в предотвращении ситуаций, которые могут привести к правонарушениям и преступлениям.

Вопросы предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Республики Казахстан решаются органами ювенальной юстиции. В понятие ювенальная юстиция входит не только специализированный ювенальный суд, а также служба ювенальной полиции, центры адаптации несовершеннолетних, комиссий по делам несовершеннолетних, службы уполномоченного по правам несовершеннолетних.

Работа по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних является важной составной частью профилактики. В ней принимают участие государственные учреждения и общественность. В республике создана система государственных органов, призванных решать задачи предупреждения, безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних, оказания на них необходимого воспитательного воздействия. В нее входят органы внутренних дел, образования, здравоохранения, юстиции, государственный орган, координирующий реализацию государственной политики в сфере занятости населения, местные представительные и исполнительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и иные государственные органы в пределах своей компетенции.

В органах внутренних дел, образования, здравоохранения, юстиции и местных исполнительных органах в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних.

Роль Правительства Республики Казахстан и специализированных служб занимают особое место в правоприменительной деятельности. Во-первых, Правительство обладает правом законодательной инициативы и может подготовить необходимые предпосылки для законодательного обеспечения своей деятельности в области молодежной политики и развития подрастающего поколения. Во-вторых, учитывая возможности законодательного регулирования общественных отношений со стороны Парламента в рамках статьи 61 Конституции Республики Казахстан, Правительство имеет полномочия в издании подзаконных актов. В-третьих, правоприменительная деятельность характерна еще и тем, что именно органы государства, соответствующие службы для молодежи могут оказать влияния на:

1. устранение препятствий для реализации субъективных прав подростков;
2. должностных лиц организаций путем возложения на них обязанностей и применения мер контроля надлежащим исполнением подобных обязанностей.

Таким образом, если в одном случае государственные организации способны обеспечить реализацию правовых предписаний и воплощение в жизнь прав и обязанностей, то в другом – правомочны устанавливать степень юридической ответственности.

К органам государственного управления относятся органы (аппараты), которые создаются для осуществления исполнительной и распорядительной деятельности. Они являются составными частями государственного аппарата.

Одной из ювенальных служб, непрерывно занимающихся решением правовых проблем несовершеннолетних, являются Комиссии по защите прав несовершеннолетних. Комиссии по защите прав несовершеннолетних – это одна из разновидностей государственной службы и государственной деятельности. Они возникли вследствие того, что изменение методов борьбы с преступностью несовершеннолетних вызвала необходимость в создании органов, которые

осуществляли бы организацию профилактической работы, рассматривали бы правонарушения несовершеннолетних и применяли к ним меры воспитательного воздействия. [1]

На комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возложено объединение и координация усилий органов и учреждений образования, здравоохранения, культуры, органов внутренних дел и других организаций в районе (городе), выполняющих такие обязанности как:

- воспитание детей и подростков, их благоустройство;
- укрепление здоровья подрастающего поколения;
- предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;
- охрана прав и интересов несовершеннолетних.

В целях надлежащего исполнения своих полномочий в круг прав и обязанностей комиссий входит применение различных мер воздействия, как к несовершеннолетним, так и к их родителям или лицам, их заменяющим. Помимо мер, предусмотренных административным законодательством в отношении несовершеннолетнего, комиссия имеет право ходатайствовать перед судом о направлении несовершеннолетнего в специальную организацию образования, если будет установлено, что для исправления подростка эта мера необходима.

Несмотря на то, что законодательно закреплены большие полномочия комиссии, как показывает практика, на местах зачастую комиссии существуют формально. Мероприятия по предупреждению правонарушений, безнадзорности и беспризорности, несовершеннолетних они проводят поверхностно, в большинстве своем, ограничиваясь рассмотрением материалов уже по совершившимся фактам правонарушений, направленных им на рассмотрение сотрудниками отделов по делам несовершеннолетних. На заседаниях в таких случаях, как правило, присутствует ответственный секретарь, инспектор по делам несовершеннолетних, несовершеннолетний с родителями и классный руководитель либо заместитель директора школы по воспитательной работе. Остальные члены комиссии в таких заседаниях не принимают. В таком случае говорить об эффективности работы комиссии достаточно сложно. Анализ правоприменительной деятельности свидетельствует, что без внимания компетентных органов и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав остаются факты нарушений прав несовершеннолетних, а также случаи их безнадзорности и беспризорности.

Следует отметить, что необходима целенаправленная работа по устранению недостатков в организованной и воспитательной работе среди несовершеннолетних. Деятельность комиссий в данном случае должна стать определяющей, но таковой она будет, если государственные служащие, отвечающие за проведение конкретных принудительных

мероприятий, будут со всей ответственностью относиться к деятельности данного государственного органа. [2]

Центрами адаптации несовершеннолетних являются структурными подразделениями ювенальной полиции, обеспечивающими круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения совершения правонарушений.

Представляется необходимым уделить особое внимание организации деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних. Основной целью проводимой профилактической работы с несовершеннолетними является – переориентация, разобращение или прекращение антиобщественной деятельности асоциальных групп несовершеннолетних. В деле профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних, особенно массовых хулиганских проявлений со стороны территориальных подростковых группировок важное значение имеет постоянное взаимодействие подразделений по профилактике преступлений несовершеннолетних, участковых инспекторов милиции, дежурных частей, следственных подразделений. Нужно постоянно анализировать оперативную обстановку на участке, изучать тенденции и особенности структуры, динамики правонарушений несовершеннолетних, место, способы, время их совершения, социально-психологические особенности виновных и т.д.

Влияние современного общества, отражается на поведении подростков в социуме. На сегодняшнее время наблюдается тенденция изменения правонарушений среди несовершеннолетних в нашей стране. Это связано с некоторыми причинами в современном обществе. «Результаты из опроса сотрудников ювенальной полиции в Республики Казахстан показывают, что основные причины преступности связаны с семейными неблагополучиями, неблагоприятное бытовое окружение, средства массовой информации, подстрекательство со стороны взрослых, низкая правовая грамотность, правовое образование в школе и т.д.

Решая задачи профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, органы внутренних дел поддерживают повседневную связь с комиссиями по делам несовершеннолетних, прокуратурой, судами и другими правоохранительными органами, органами образования, здравоохранения, педагогическими коллективами учебных заведений, администрацией предприятий, военкоматами, средствами массовой информации, местными органами самоуправления и др. При этом используются различные формы и методы взаимодействия субъектов криминологической профилактики, сложившиеся на практике, в том числе закрепленные соответствующими нормативными актами.

Эффективное решение и выполнение многочисленных и разнообразных задач и обязанностей, которые возложены на ювенальную полицию, в первую очередь зависит от

умелой, рациональной организации этой работы. Поэтому, с целью повышения эффективности их деятельности необходимо разработать закон, который должен в деталях регламентировать организацию и деятельность этой полицейской службы.

Организовать результативную работу ювенальной полиции, как показывает практика – это подготовить и создать условия для упорядочения служебной деятельности этих органов. Организация работы ювенальной полиции так же, как организация деятельности иных государственных правоохранительных структур, состоит в основном из трех составляющих, которые формируют смысл их деятельности.

- 1) Создание условий для работы со стороны органов местного самоуправления;
- 2) Создание и обеспечение условий для работы со стороны руководства;
- 3) Упорядочение служебной деятельности ювенальной полиции. [3]

Так, по предложениям и с участием органов внутренних дел согласованными усилиями различных ведомств и организаций разрабатываются и осуществляются меры по совершенствованию воспитательной работы, улучшению досуга детей и подростков, рациональному использованию для этого спортивных сооружений, денежных средств. Создаются любительские объединения, мастерские, спортивные и другие специализированные лагеря, кружки и секции для несовершеннолетних, решаются многие другие вопросы, связанные с обеспечением надлежащих условий для нравственного формирования и развития подрастающего поколения, предупреждения правонарушений и других негативных явлений.

Важную роль в профилактике преступлений, иных правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних играет правовая воспитательная работа участковых инспекторов полиции, а в случае совершения правонарушений в целях проведения оперативно-поисковых мероприятий создается рабочая группа в составе участкового уполномоченного инспектора, оперуполномоченного, инспектора по делам несовершеннолетних во главе с начальником отдела из состава руководителей. Особое значение имеют специфические формы и методы этой работы, учитывающие возрастные особенности несовершеннолетних, сориентированные на подростковую и молодежную аудиторию, родителей, педагогические коллективы, всех лиц, причастных к воспитанию подрастающего поколения. Сотрудники органов внутренних дел разъясняют законодательство, охраняющее права и интересы подростков, содержание норм уголовного, административного и других отраслей права об ответственности несовершеннолетних, ведут антиалкогольную и антитабачную пропаганду в учебных заведениях, по месту жительства, осуществляют другие мероприятия по формированию и развитию правосознания школьников, учащихся колледжей, лицеев, всех юношей и девушек. В этих целях используются различные формы и методы правового обучения, просвещения и

воспитания: лекции и беседы на правовые темы, вечера вопросов и ответов с участием работников правоохранительных органов, конкурсы юридических знаний, олимпиады, тематические выставки юридической литературы, обсуждение кинофильмов, телепередач на правовые темы, организация кинолекториев по юридической проблематике и т.д.

Органы управления образованием и образовательные учреждения, призваны решать большой круг проблем и задач, поскольку помимо образовательного процесса, тесно связанного с воспитательным, они участвуют в организации досуга, летнего отдыха и занятости детей, выявляют несовершеннолетних с отклонениями в развитии или поведении, проводят их обследование, готовят рекомендации по оказанию им помощи и определению форм их дальнейшего обучения. Но в последнее время в образовательных учреждениях чаще всего встречаются случаи издевательства и агрессии среди несовершеннолетних. В связи с этими участившимися случаями мы предлагаем бороться именно ужесточением ответственности руководителей образовательных учреждений, вплоть с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на всю оставшуюся жизнь. Следует отметить, что учреждения образования, входящие в систему профилактики, имеют с системой ювенальной юстиции ряд точек соприкосновения. Во-первых, профилактическая работа с несовершеннолетними, оказавшимися в трудной жизненной ситуации («группы риска»), а также работа по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы и вернувшихся после отбывания наказания. Система психолого-педагогического сопровождения, существующая сегодня в большинстве образовательных учреждениях, является не просто суммой разнообразных методов коррекционно-развивающей работы с детьми, но выступает как комплексная технология, особая культура поддержки и помощи ребенку в решении задач развития, обучения, воспитания, социализации.

Таким образом, органы управления образованием должны разработать и внедрять в практику работы образовательных учреждений программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Одним из немаловажных органов в области борьбы с преступностью и правонарушениями среди несовершеннолетних являются органы здравоохранения, которые в пределах своей компетенции организуют:

1. Распространение санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, а также пропаганду здорового образа жизни;
2. Разработку и реализацию мероприятий по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних и связанных с этим нарушений в их поведении;

3. Круглосуточный прием и содержание заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до трех лет, оставшихся без попечения родителей или законных представителей и т.д;

4. Консультативную помощь государственным органам и учреждениям системы профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, а также родителям или законным представителям несовершеннолетних;

5. Круглосуточный прием и оказание медицинской помощи несовершеннолетним, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

6. Оказание в соответствии с законодательством Республики Казахстан специализированной диагностической и лечебно-восстановительной помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в поведении и другие виды помощи.

Заметим, что функции перечисленных органов специализированных субъектов тесно переплетаются. Это говорит о том, что названные субъекты составляют между собой взаимосвязанную скоординированную подсистему самой системы профилактики преступлений несовершеннолетних, призванную решать вопросы ранней профилактики (преимущественно путем предотвращения детской безнадзорности, пресечения отрицательного влияния на подростков, уклонения несовершеннолетних от учебы) и основные вопросы непосредственной профилактики.

В профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, большое значение имеет совершенствование законодательства деятельности комиссии и инспекции по делам несовершеннолетних, прокурорского надзора, органов полиции, судебно-следственных органов.

Во-первых, необходимо разработать комплексные меры по взаимодействию всех правоохранительных органов, органов государственного управления, молодежных общественных организаций и учреждений, занимающихся проблемами детей и подростков, для более эффективной работы по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних.

Во-вторых, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы управления здравоохранением, органы внутренних дел, должны учитывать тот факт, что поступки детей и подростков, которые не соответствуют общим социальным нормам и ценностям, во многих случаях связаны с процессом взросления и роста, и, как правило, по мере взросления поведение большинства индивидов самопроизвольно изменяется.

Таким образом, можно рассчитывать на качественный результат профилактики преступности несовершеннолетних тогда, когда у субъектов такой профилактики, например,

комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, центра социальной помощи семье и детям, отдела опеки и попечительства, учреждений здравоохранения, образовательных учреждений, будет единая цель, а именно – недопущение совершения и повторного совершения противоправных деяний подростком, а также качественное воспитание несовершеннолетних их родителями.

**Использованная литература:**

1. Сейполдаев Е.С. Понятие и правовое положение комиссий по защите прав несовершеннолетних в Республике Казахстан // Казахстанский журнал международного права. №2(14). Часть 2. - Алматы: Данекер, 2004. - С. 236
2. Мельникова Э.Б. Как уберечь подростка от конфликта с законом: советы юриста. - М: Издательство БЕК, 1998. - С. 227
3. Жетписбаева Б.А. Ювенальное право: учебник / Б.А.Жетписбаев. - Алматы: Дарын, 2022. - 378 с.