

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПУТИ МОДЕРНИЗАЦИИ

Куанышева Индира Киримжановна

Таразский Международный Университет имени Шерхана Муртазы, сеньор-лектор,
магистр юриспруденций.

Резюме: Преступность несовершеннолетних в Казахстане остаётся серьёзной проблемой, и в 2025 году зафиксирован её рост. Основные причины — слабая межведомственная координация, отсутствие единого закона о ювенальной юстиции, дублирование функций и игнорирование социальных факторов неблагополучия. Профилактика по-прежнему сосредоточена на последствиях, а не подростков и активное использование цифровых технологий для мониторинга и координации работы органов.

Ключевые слова: преступность несовершеннолетних, профилактика правонарушений, ювенальная юстиция, межведомственная координация, криминализация подростков.

ENHANCEMENT OF THE JUVENILE CRIME PREVENTION SYSTEM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: CHALLENGES, TRENDS, AND STRATEGIES FOR MODERNIZATION

Kuanysheva Indira Kirimzhanovna

Sherkhan Murtaza Taraz International University, Senior Lecturer, Master of Laws

Abstract: Juvenile delinquency in Kazakhstan remains a serious problem, with an increase recorded in 2025. The main causes include weak inter-agency coordination, the absence of a unified law on juvenile justice, duplication of functions, and neglect of social risk factors. Preventive measures remain focused on the consequences rather than on the adolescents themselves, highlighting the importance of actively using digital technologies for monitoring and coordinating the work of relevant authorities.

Keywords: juvenile delinquency, crime prevention, juvenile justice, interdepartmental coordination, criminalization of adolescents.

Преступность несовершеннолетних в Республике Казахстан остаётся значимой социальной проблемой, несмотря на заявленные государственными структурами успехи в её снижении. По данным Министерства внутренних дел Республики Казахстан (МВД РК), за последние пять лет уровень преступности среди несовершеннолетних снизился примерно на треть[1].

Тем не менее данные за 2025 год демонстрируют тревожный рост — за девять месяцев этого года к уголовной ответственности привлечены 1703 подростка, что является рекордным показателем с 2019 года[2].

Такая динамика свидетельствует о сохраняющихся серьёзных социальных рисках, связанных с уязвимостью подростков перед негативным воздействием внешней среды, недостаточным семейным и социальным контролем и отсутствием надёжных альтернатив для досуга и самореализации. Все эти факторы делают подростков особенно подверженными угрозе вовлечения в преступную деятельность.

Учитывая, что несовершеннолетние — это категория граждан, находящаяся в стадии формирования личности, психоэмоционального и социального развития, проблемы подростковой преступности имеют не только частный, но и государственный характер. Эффективная профилактика правонарушений среди молодёжи — это вклад в обеспечение общественной безопасности, защиту прав детей и снижение нагрузки на правоохранительную и судебную систему.

Поэтому исследование путей совершенствования системы профилактики преступности несовершеннолетних в Казахстане представляется весьма актуальным и своевременным. Оно позволяет критически оценить существующие меры, выявить слабые места, а также выработать рекомендации, направленные на повышение эффективности превентивной политики и защиты молодого поколения.

Существующие меры профилактики преимущественно направлены на устранение последствий правонарушений, а не на их первопричины. Многие программы ориентированы на решение проблемы уже после того, как преступление совершено, то есть на этапе «после факта». Это значительно снижает эффективность профилактической работы, поскольку факторы, способствующие преступности, не устраняются и продолжают повторяться из года в год.

Согласно ряду исследований в Казахстане сохраняются определённые законодательные и институциональные пробелы в сфере ювенальной юстиции. В частности, до настоящего времени не принят единый Закон о ювенальной юстиции,

который бы комплексно регулировал принципы, цели, полномочия и механизмы взаимодействия всех субъектов системы. Несмотря на разработанную Министерством юстиции Концепцию развития системы ювенальной юстиции на 2009–2011 годы, положения документа так и не получили закрепления в виде отдельного нормативно-правового акта. Отсутствие чёткой координации между органами образования, правоохранительными структурами, медицинскими и социальными службами по-прежнему затрудняет реализацию эффективных профилактических мер на местах.

Одной из ключевых проблем действующей системы профилактики преступности среди несовершеннолетних в Республике Казахстан является слабая межведомственная координация. Несмотря на наличие законодательной базы, предусматривающей участие различных государственных и общественных структур — органов внутренних дел, образовательных учреждений, социальных служб и комиссий по делам несовершеннолетних — на практике взаимодействие между ними остаётся недостаточно организованным.

В этом контексте, по мнению С. М. Рахметова и Р. А. Абраевой целесообразно внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности». В частности, в ст. 4 указанного Закона в числе основных задач государственных органов в области профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних указывается координация деятельности юридических лиц по предупреждению правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних. Однако в тексте этого Закона следовало бы возложить данную функцию конкретным государственным органам, так как из-за неопределенности содержания нормы ст.4 указанного выше Закона координирующая роль в деятельности юридических лиц по предупреждению правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних за конкретным государственным органом не установлена[3].

Указанное выше замечания можно принять как ключевые задачи государства в сфере предупреждения правонарушений и детской беспризорности обозначена координация деятельности юридических лиц, в тексте закона отсутствует указание на конкретный государственный орган, уполномоченный выполнять эту координирующую функцию. Надо отметить, что межведомственная координация является ключевой проблемой в сфере профилактики преступности несовершеннолетних.

Другая проблема, которая требует координации, связана с результатами проведённых исследований. Исследования показывают, что множественность вовлечённых субъектов приводит к дублированию функций и разрозненности деятельности, что снижает эффективность профилактических мер[4]. Таким образом отсутствие чёткого распределения ответственности отдельных субъектов снижает результативность мер профилактики и ослабляет контроль над ситуацией.

На следующем месте надо отметить, что закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» не содержит положений, в которых было бы прямо указано, какой орган несёт основную ответственность за организацию взаимодействия между всеми участниками профилактической работы. Это приводит к размытости полномочий и затрудняет реализацию комплексных программ поддержки и сопровождения несовершеннолетних.

Для устранения данного пробела (*de lege ferenda*) необходимо внести в законодательство следующие дополнения:

- определение конкретного органа, уполномоченного осуществлять координацию в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. В качестве органа, уполномоченного осуществлять координацию в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, целесообразно определить МВД Республики Казахстан совместно с Комитетом по делам детей и молодежи при Министерстве образования и науки, обеспечив создание межведомственной комиссии для координации действий всех вовлечённых структур;

- разработка межведомственных стандартов и инструкций, обеспечивающих согласованность действий всех заинтересованных сторон.

Подобная необходимость координации отмечается и на международном уровне. Международные эксперты также подчеркивают необходимость усиления совместной работы всех вовлечённых органов. Например, в 2025 году на семинаре OSCE в Казахстане отмечалось, что эффективная профилактика преступности среди несовершеннолетних возможна только при слаженном взаимодействии полиции, социальных служб и образовательных учреждений[5].

Также одним из существенных проблемных аспектов существующего законодательства, направленного на предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних, является игнорирование глубинных социальных факторов, способствующих формированию противоправного поведения. Основной упор делается

на надзорные и ограничительные меры, в то время как устраниению причин, провоцирующих девиантное поведение, уделяется недостаточное внимание. Среди таких причин можно выделить материальную нестабильность семей, неблагополучную внутрисемейную обстановку, случаи насилия, школьную неуспеваемость и отсутствие позитивных ориентиров в обществе. Подобные условия существенно влияют на личностное развитие подростков и могут стать катализатором противоправных действий. Отсутствие системного и комплексного подхода со стороны различных государственных и социальных институтов снижает результативность профилактических усилий и требует корректировки действующих механизмов.

По мнению С.Рахметова также одной из основных задач государственных органов в области профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних, установленных в ст. 4 Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», является выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий. Эту задачу органы внутренних дел нашей страны выполняют не в полной мере[6].

Можно согласиться с мнением С.М. Рахметова, и это подтверждается как практикой правоохранительных органов, так и данными профилактических исследований. Во-первых, вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность действительно нередко осуществляется взрослыми или более старшими подростками, которые обладают для этого как психологическим воздействием, так и социальным влиянием. Во-вторых, отсутствие своевременного реагирования со стороны уполномоченных органов создаёт условия для закрепления у ребёнка девиантных моделей поведения, что повышает вероятность повторного и более серьёзного правонарушения в будущем. В-третьих, ранняя идентификация таких случаев позволяет не только защитить интересы самого несовершеннолетнего, но и устраниить причины и условия, способствующие криминализации подростковой среды.

Такой подход отражает современное понимание превентивной функции государства и подчёркивает необходимость перехода от исключительно карательных мер к комплексной профилактической политике, включающей мониторинг и устранение внешних угроз формированию личности ребёнка.

С целью преодоления правовых пробелов в сфере предупреждения преступности среди несовершеннолетних целесообразно провести пересмотр и обновление

действующего законодательства. Одним из решений может стать принятие отдельного нормативного акта, комплексно регулирующего вопросы профилактики правонарушений подростков, что позволит устраниТЬ разрозненность правовых норм и повысить их практическую значимость. Эффективность предупредительных мер во многом зависит от слаженного взаимодействия различных органов и учреждений — правоохранительных структур, образовательных организаций, социальных служб и неправительственных объединений. Для этого необходимо создать единую систему обмена информацией и обеспечить межведомственную координацию.

Одним из результативных подходов к профилактике правонарушений среди несовершеннолетних служит обеспечение их занятости во внеучебное время. Для этого необходимо создать условия, при которых как можно больше подростков смогут посещать бесплатные спортивные секции и кружки по интересам.

Кроме того, требуется внедрение механизмов раннего выявления неблагополучия в среде несовершеннолетних и их семей, а также развитие программ социального сопровождения и поддержки. Отдельное внимание следует уделить подготовке квалифицированных специалистов, способных работать с подростками, склонными к девиантному поведению, и формированию системы независимой оценки эффективности профилактической деятельности.

Таким образом, анализ современной системы профилактики преступности несовершеннолетних в Республике Казахстан выявляет ряд проблем, связанных с недостаточной координацией между ведомствами, отсутствием единого законодательного регулирования и ограничениями в реализации комплексной работы с подростками группы риска. Вместе с тем наблюдаются положительные тенденции, включая развитие ювенальных судов, расширение участия НПО, внедрение программ занятости и досуга для подростков, а также цифровизацию процессов мониторинга и поддержки семей. Эффективная модернизация системы профилактики преступности среди несовершеннолетних возможна через комплексное применение законодательных, организационных, кадровых и социальных мер, с активным внедрением современных цифровых технологий. К таким инструментам относятся платформы для межведомственного обмена информацией, системы мониторинга и аналитики данных, мобильные приложения для оповещения о рисках, «кнопки тревоги» и датчики безопасности, а также цифровые средства сопровождения и поддержки семей. Эти технологии обеспечивают своевременное выявление угроз, оперативную координацию

действий органов образования, правоохранительных и социальных служб, а также повышение уровня защиты и профилактики девиантного поведения среди подростков.

Указанные тенденции и проблемы системы профилактики в Республики Казахстан требуют глубинный анализ законодательства и практики, чтобы найти научнообоснованные и эффективные решения предупреждения преступности несовершеннолетних.

Цитирование и используемая литература

1. Джансараева Р.Е., Дузбаева С.Б., Акболатова М.Е. Государственная политика Республики Казахстан в сфере предупреждения преступности несовершеннолетних // *Заң сериясы*. — 2020. — № 3. — С. 59–69. ISSN 1563-0366.
2. Рахметов С.М., Абраева Р.А. Некоторые вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних // *Вестник Института законодательства Республики Казахстан*. — 2014. — № 4 (36). — С. 43–45.

Интернет-источники

3. Подростковая преступность в РК за последние 5 лет снизилась на 30%. МВД РК, 13.06.2025 г. URL: <https://24.kz/ru/news/social/715098-mvd-rk-podrostkovaya-prestupnost-v-rk-za-poslednie-5-let-snizilas-na-30> (дата обращения: 17.11.2025).
4. Подростковая преступность в Казахстане бьёт антирекорды. Orda.kz, 02.10.2025 г. URL: <https://orda.kz/podrostkovaja-prestupnost-v-kazahstane-bet-antirekordy-407421/> (дата обращения: 17.11.2025).
5. Kazakhstan strengthens inter-agency co-operation on youth crime through OSCE workshop. OSCE, 02.10.2025 г. URL: <https://www.osce.org/secretariat/598381> (дата обращения: 17.01.2025).