

ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ РЕГУЛЯЦИИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Татьяна Васильевна Морская

Ужгородский торгово-экономический институт КНТЕУ,

г. Ужгород, Украина

ст. преподаватель кафедры «Финансы»

Резюме: Ситуация в которой последние годы находится Украина нуждается в коренных изменениях и реформ. Будучи аграрной страной у нее есть все возможности для достижения положительного развития в частности на сельских территориях. Поэтому не лишним будет обратиться к практике европейских стран, которые уже прошли этот путь и достигли высоких результатов.

Ключевые слова: сельские территории, европейский опыт, Европейский Союз

EUROPEAN EXPERIENCE OF ADJUSTING OF DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES

Abstract: The situation in recent years, which is Ukraine needs drastic changes and reforms. Being an agrarian country it has every opportunity to achieve a positive development especially in rural areas. Therefore, it is useful to refer to the practice of European countries that have passed this way and achieved good results.

Key words: rural areas, the European experience, the European Union.

На сегодня Украина находится в поисках современной модели регулирования развития сельских территорий. Актуальным является мониторинг национальной политики развития сельских территорий других стран. Изучение их опыта, определения уровня родства проблем в этой сфере является для Украины крайне важным. Наиболее диверсифицированной, гибкой и результативной является система регулирования и содействия развитию сельских территорий в странах Европы.

Система регулирования сельских регионов в странах Европейского Союза формируется, прежде всего, в зависимости от степени освоенности земельно-ресурсного потенциала, насыщения территории экономическими объектами и связями, уровня социальной инфраструктуры и тому подобное. По данным Европейской комиссии, более 91% площади ЕС занимают сельские территории, на которых проживает более 51% населения, и которые являются чрезвычайно дифференцированы по уровню развития. Страны ЕС пытаются обезопасить себя от проявлений распространения депрессивных ареалов, поскольку наблюдается усиление миграции населения, теряется экономическая целесообразность осуществления сельскохозяйственного производства и др. В общем отличаются два подхода по развитию сельских территорий: развитие «снизу» - из-за инициативы местных общин (например, в Австрии), и развитие «сверху» - по специально определенным программам, финансированием (ФРГ)

Таблица 1

Уровень развития регионов ЕС

Показатель	Регионы:		
	преимущественно городские	смешанные	сельские
Общее количество населения, тыс. человек	215 022	184 143	90 506
доля населения, %	44	38	18
Плотность населения, проживающего / на 1 км ²	552	112	40
ВВП на душу населения,% (уровень ЕС-27=100%)	127	84	70
Структура валовой добавленной стоимости,%:			
- Сельское хозяйство	0,8	3,3	5,8
- Промышленность	23,7	29,3	31,3
- Сфера услуг	75,6	68,4	63,1

Источник: [1].

Подходы к стимулированию развития проблемных территорий постоянно корректируются и сводятся к стимулированию внутреннего потенциала территорий, повышение конкурентоспособности, расширение местной инициативы. В соответствии со спецификой и уровня проблемности территории, определяются и разнообразные формы и механизмы поддержки:

- гранты, субсидии, специальные налоговые стимулы для предприятий, расположенных в непривлекательных регионах;
- активизация предпринимательской деятельности;

- создание территорий со специальным статусом, зон трансграничного сотрудничества;
- предоставление налоговых привилегий для привлечения инвестиций;
- возмещение расходов на строительство объектов услуг и инженерной инфраструктуры;
- стимулирование мобильности рабочей силы, финансирование расходов, связанных с переселением людей на малоосвоенных территории.

В последние годы в ЕС реализовывались такие программы, как: INTERREG (1990-2006 гг.), Мероприятия которой направлялись на стимулирование транснационального, трансграничного и межрегионального сотрудничества стран-членов ЕС, помощь предназначалась пограничным регионам; LEADER, которая способствовала диверсификации экономической деятельности в сельской местности путем применения инновационных и комплексных стратегий территориального развития.

Европейский Союз сегодня рассматривает три основных направления в развитии сельских территорий:

- повышение уровня конкурентоспособности сельского и лесного хозяйства для сельских территорий;
- улучшение состояния окружающей среды и сельских территорий;
- диверсификация сельской экономики и качества жизни в сельской местности.

Соответственно, политика ЕС по РСТ концентрируется вокруг проблем:

- трансформации сельских территорий в место более привлекательно для инвестиций, проживания и работы;

- распространение информации и поддержка действий по увеличению новых и привлекательных рабочих мест;
- уравновешенного использования природных ресурсов на основе устойчивого развития;
- улучшение системы управления и использования публичных ресурсов, обмен опытом и наработками;
- обеспечение синергии в осуществлении политики конвергенции;
- обеспечение стратегического развития и достижения перспективных результатов [5].

Для реализации определенных приоритетов страны-члены ЕС используют средства не только собственных бюджетов. Основная финансовая база проведения необходимых мероприятий бюджет ЕС, более 80% которого используется на проведение общей аграрной, региональной и социальной политики (табл. 2) [2].

Таблица 2

Бюджет ЕС на 2007–2013 гг (в ценах 2004)

Статьи распределения средств	млрд. евро	%
Конкурентоспособность для экономического роста и занятости	72,1	8,4
Сплочения для экономического роста и занятости	307,6	35,7
Защита и менеджмент природных ресурсов (САП, сельское развитие, окружающая среда)	371,2	43,1
Гражданство, свобода, защита	10,3	1,2
ЕС как глобальный партнер (гуманитаризация и развитие)	50,0	5,8
Общие административные расходы	50,3	5,8
Компенсационные затраты для Болгарии и Румынии	0,8	0,1
Всего	862,4	100,0

Стоит указать, что бюджет ЕС концентрирует более 95 % всех объединенных финансовых ресурсов Союза. В смету Комиссии ЕС входят все бюджетные фонды – Европейский фонд ориентации и гарантирования сельского хозяйства, Европейский фонд регионального развития, Европейский социальный фонд, расходы на проведение научно-технической и промышленной политики ЕС и др.

Ощутимые сдвиги в развитии сельских территорий в странах ЕС стали возможными благодаря диверсификации видов экономической деятельности. С предпринимательством в несельскохозяйственных видах деятельности (собственная переработка сельхозпродукции, агротуризм, лесное хозяйство, аквакультура, производство альтернативных видов энергии, пчеловодство, народные ремесла и др.) Связано 95 % созданной добавленной стоимости и около 87 % занятых в сельской местности [4] .

На сегодня в странах ЕС наблюдается новый подход в философии развития сельских территорий, суть которого заключается в продвижении экологических и культурных достижений сельских территорий, сохранении ценностей природных богатств, исторических и культурных обычаев сельского населения. В этом аспекте важную роль играют независимые и самоуправляющиеся сельские общины, инициируют развитие имеющихся сельских прелестей.

Итак, в странах ЕС развитие сельских территорий основывается на основе местного самоуправления, при значительном воздействии сельскохозяйственной политики и напрямую зависит от уровня доходов сельских жителей и местных бюджетов.

Европейский опыт регулирования развития сельского хозяйства свидетельствует высокий уровень поддержки государством. В политике поддержки сельского хозяйства стран ЕС четко представлено понимание

того, что сельское хозяйство должно быть эффективным, потому что только в этом случае государство рассчитывать на получение общественных благ. К важным общественным благам отнесены:

- высокие стандарты качества сельскохозяйственной продукции;
- охрану окружающей природной среды;
- сохранение и развитие сельского образа жизни и культуры;
- социальный контроль над территорией;
- улучшение сельских ландшафтов;
- рекреацию и агротуризм;
- информирование сельского населения посредством сетей консультирования.

Важным достижением стран Евросоюза европейская стратегия занятости, составляющими которой являются: создание рабочих мест, качество работы, производительность труда, достойная оплата труда, социальная безопасность, профессиональные и социальные навыки, паневропейская подвижность для всех [3]. Каждый из этих направлений имеет специфику в каждой стране.

Литература

1. В. І. Ткачук Диверсифікація сільської економіки як напрям регіональної політики ЄС //Регіональна економіка. – 2011. - № 3, С. 151.
2. Аграрний сектор України на шляху до інтеграції: Монографія / Авт. кол.: Бетлій М. та ін.; за ред. О.М.Бородіної. – Ужгород: ІВА, 2006. – 496 с.
3. Петрова І. Соціальні наслідки Євроінтеграції України [Електронний ресурс]. – Доступний з <http://www.idss.org.ua/public.html>.

4. Rural Development in the European Union : statistical and economic information / Report 2006. – European Commission. – 2006. – August. – 401 p.

5. Губені Ю. Е. Розвиток сільських територій: європейська теорія і практика. [Електронний ресурс]. – Доступний з http://icr.org.ua/files/364_14_89_2007.pdf